



**Министерство  
транспорта и автомобильных дорог  
Нижегородской области**

**П Р И К А З**

18.12.2024

№ 425/од/1

г. Нижний Новгород

**Об утверждении Программы профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при  
осуществлении министерством транспорта и  
автомобильных дорог Нижегородской  
области федерального государственного  
контроля (надзора) за соблюдением правил  
технической эксплуатации внеуличного  
транспорта и правил пользования  
внеуличным транспортом в Нижегородской  
области на 2025 год**

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и на основании постановления Правительства Нижегородской области от 18 ноября 2020 г. № 938 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Нижегородской области на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта в Нижегородской области и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области»

**п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области

федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области на 2025 год (далее - программа профилактики).

2. Начальнику управления транспорта Е.Г.Здоренко обеспечить контроль за выполнением мероприятий Программы профилактики и соблюдением сроков их выполнения.

3. Инженеру 1 категории организационно-распорядительного отдела Я.А. Шляхову, в срок не позднее 20 декабря 2024 г., обеспечить размещение Программы профилактики, указанной в пункте 1 настоящего приказа, на официальном сайте министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mintrans.nobl.ru/>).

4. Настоящий приказ вступает в силу с даты его подписания.

Министр



П.Н.Саватеев

УТВЕРЖДЕНА  
приказом министерства транспорта  
и автомобильных дорог  
Нижегородской области  
от 18.12.2024 № 425/од/1

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении министерством транспорта и  
автомобильных дорог Нижегородской области федерального  
государственного контроля (надзора) за соблюдением правил  
технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил  
пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области  
на 2025 год**

**I. Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области (далее – программа профилактики) разработана министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (далее – министерство) в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и на основании постановления Правительства Нижегородской области от 18 ноября 2020 г. № 938 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Нижегородской области на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта в Нижегородской области и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области».

Программа профилактики направлена на информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области (далее – федеральный государственный контроль (надзор)) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию подвижного состава внеуличного транспорта и объектов инфраструктуры внеуличного транспорта (далее - контролируемые лица), обязательных требований, предусмотренных правилами технической эксплуатации внеуличного транспорта и правилами пользования внеуличным транспортом, утвержденными Правительством Нижегородской области в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - обязательные требования).

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок, а также профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

Контролируемыми лицами, в рамках федерального государственного контроля (надзора), на территории Нижегородской области являются муниципальное предприятие «Нижегородское метро» и акционерное общество «Нижегородские канатные дороги».

Объектами федерального государственного контроля (надзора) являются:

а) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ - деятельность по эксплуатации внеуличного транспорта;

б) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ: объекты инфраструктуры внеуличного транспорта; подвижной состав внеуличного транспорта.

Ответственным структурным подразделением за реализацию профилактических мероприятий программы профилактики является управление транспорта. Начальник управления транспорта – Е.Г.Здоренко

Ответственным исполнителем за размещение информации на сайте

министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является инженер I категории организационно-распорядительного отдела Шляхов Я.А.

## **II. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контроля (надзора) и муниципального контроля» в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

В соответствии с пунктом 16 постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1003 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом» (далее – Положение о федеральном государственном контроле (надзоре)) и с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролирующими лицами обязательных требований данные лица относятся к следующим группам тяжести:

- муниципальное предприятие «Нижегородское метро» - группы тяжести «А» и «Б» (группа «А» - перевозка пассажиров и провоз ручной клади на метрополитене и подвижной состав внеуличного транспорта, группа «Б» - станции внеуличного транспорта);

- акционерное общество «Нижегородские канатные дороги» - группы тяжести «А» и «Б» (группа «А» - подвижной состав внеуличного транспорта, группа «Б» - перевозка пассажиров и провоз ручной клади на подвесной канатной дороге транспортной и станции внеуличного транспорта).

В 2024 году случаев причинения контролирующими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и коллекциям, включенным в состав национального библиотечного фонда, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, случаев возникновения

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации последствий причинения такого вреда не выявлено.

Информация о вступившем в законную силу в течение 5 предшествующих календарных лет обвинительного приговора суда с назначением наказания работнику контролируемого лица (или решения (постановления) о назначении административного наказания контролируемому лицу или работнику контролируемого лица) за нарушение обязательных требований отсутствует.

В соответствии с пунктом 20 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) муниципальное предприятие «Нижегородское метро» и акционерное общество «Нижегородские канатные дороги» относятся к группе вероятности «3» - низкий риск.

Учитывая, что деятельность контролируемых лиц относится к категории низкого риска и в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в отношении муниципального предприятия «Нижегородское метро» и акционерного общества «Нижегородские канатные дороги», отнесенных к категории низкого риска причинения вреда (ущерба), плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Внеплановые проверки в 2024 году не проводились.

В настоящее время развитие профилактической деятельности министерства направлено на предупреждение нарушений обязательных требований. Основным профилактическим мероприятием является информирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте министерства в разделе «Профилактическая деятельность» информации об обязательных требованиях, руководств по соблюдению обязательных требований, перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также обзоров правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений и предусмотренной действующим законодательством ответственности. Осуществляется устное консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, даются письменные ответы на обращения граждан.

Основной проблемой, на решение которой направлена программа профилактики является недостаточная информированность контролируемых лиц о содержании обязательных требований и необходимости их соблюдения, о порядке осуществления контроля, правах контролируемых лиц при проведении проверки.

### **III. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями реализации программы профилактики являются: повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности, формирование ответственного отношения к обеспечению соблюдения обязательных требований и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, в том числе:

- 1) предупреждение нарушений контролируемым лицом обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности деятельности министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора);
- 4) формирование моделей социально-ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей Программы профилактики необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области федерального государственного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения контролируемому лицу обязательных требований;
- 5) мотивация контрольного лица к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
- 6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемого лица;
- 7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемого лица;

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации сотрудников министерства, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора);

10) создание системы взаимодействия между контролируемым лицом и министерством, обеспечивающей наиболее полное информирование контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой министерством профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий (внедрение интерактивных сервисов);

11) автоматизация системы профилактики.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- развитие системы профилактических мероприятий;
- внедрение различных способов профилактики;
- разработка и внедрение технологий профилактической работы;
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемого лица;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы;
- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемое лицо;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемого лица;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемого лица;
- мотивация контролируемого лица к добросовестному поведению.

#### **IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре), при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) обязательный профилактический визит.

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения
1	информирование	<p>Размещение на официальном сайте министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля, а также</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля;</li> <li>2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного, о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</li> <li>4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования;</li> <li>5) руководств по соблюдению обязательных требований;</li> <li>6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</li> <li>7) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</li> <li>8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</li> <li>9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица;</li> <li>10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</li> <li>11) сведений о применении министерством мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;</li> <li>12) сведений о порядке досудебного обжалования решений министерством, действий (бездействия) его должностных лиц;</li> <li>13) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Минтранс;</li> <li>14) докладов о государственном контроле;</li> <li>15) информации о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению</li> </ol>	В течение года

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения
		самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами	
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики за 2024 год	1. Утверждение приказом министерства доклада о правоприменительной практике. 2. Размещение доклада о правоприменительной практике на его официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок до 3 рабочих дней со дня утверждения доклада.	не позднее 30 августа 2025 года
3	Объявление предостережения	Направление предостережений в письменном виде контролируруемому лицу	При наличии поступивших сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований
4	Консультирование	1. Консультации по телефону, на личном приеме по вопросам: наличия и содержания обязательных требований в сфере охраны здоровья; периодичности и порядку проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядку выполнения обязательных требований в сфере охраны здоровья; выполнению предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия 2. Консультации в письменной форме по вопросу выполнения предписаний, выданных по итогам контрольного мероприятия	В рамках текущей работы, в том числе при проведении контрольных мероприятий
5	Обязательный профилактический визит	Проведение профилактических визитов в форме: 1) профилактических бесед по месту осуществления деятельности министерства; 2) профилактических бесед путем использования видео-конференц-связи, по вопросам: предъявляемых обязательных требований; рекомендуемых способов снижения категории риска: о видах, содержании, интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.	1. При отнесении к категории высокого риска. 2. При начале впервые осуществлять деятельность в области внеуличного транспорта, не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности

## **V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

В целях оценки результативности программы профилактики используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий (целевой показатель - 100%);

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (целевой показатель - 100%);

- информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований (целевой показатель - 100%);

- информированность контрольных лиц о порядке осуществления федерального государственного контроля (надзора), правах контролируемых лиц при проведении контрольных мероприятий (целевой показатель – 100%).

---